

# Что такое ОБСЕ?



# Кто мы



Работа ОБСЕ на местах позволяет Организации противодействовать кризисам по мере их возникновения. ОБСЕ направила сотни наблюдателей в Украину с целью снижения напряженности.

ОБСЕ - Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, объединяющая 57 государств-участников из Северной Америки, Европы и Азии – это крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности. ОБСЕ работает во имя стабильности, мира и демократии на пространстве с населением более одного миллиарда человек, налаживает политический диалог и ведёт практическую работу, нацеленную на построение и укрепление мира и стабильности.

ОБСЕ служит форумом для политического диалога по широкому кругу вопросов безопасности и платформой для совместной деятельности по улучшению жизни людей и сообществ. ОБСЕ содействует преодолению различий и формированию доверия и сотрудничества, как между государствами, так и внутри них. Там, где есть нестабильность, ОБСЕ работает над предотвращением конфликтов, регулированием кризисов и постконфликтным восстановлением.

С помощью своих институтов, экспертных подразделений и сети полевых операций ОБСЕ занимается рядом вопросов, влияющих на нашу общую безопасность, включая контроль над вооружениями, терроризм, надлежащее управление, энергобезопасность, торговлю людьми, демократизацию, свободу средств массовой информации и национальные меньшинства.

# Наша история

История ОБСЕ берёт своё начало с 1970-х годов, с хельсинского Заключительного акта (1975) и учреждения Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), которое послужило важным многосторонним форумом для диалога и переговоров между Востоком и Западом во время «холодной войны».



Хельсинкский Заключительный акт, подписанный 1 августа 1975 года, установил десять основополагающих принципов («декалог»), которым государствам надлежит следовать в своих взаимоотношениях, а также по отношению к своим гражданам. Он является документом, который определяет работу ОБСЕ по сей день. (akg-images)

Хельсинкский Заключительный акт, который был подписан 1 августа 1975 года, включил в себя ряд основных обязательств по военно-политическим, экономико-экологическим вопросам, а также по вопросам прав человека. В нем также были разработаны десять основополагающих принципов - «декалог», которым государствам надлежит следовать в отношениях друг к другу и к своим гражданам.

С 1975-го до 1980-х годов в ходе серий встреч и конференций СБСЕ увеличило и расширило обязательства государств-участников, периодически проверяя их выполнение. Это позволило определить чёткую взаимосвязь между правами человека и безопасностью, а также стало одним из немногих

каналов для диалога между коммунистическим блоком и Западом, в который также были вовлечены нейтральные и неприсоединившиеся страны.

После окончания «холодной войны» Парижский саммит в ноябре 1990 года установил новый курс развития СБСЕ. В Парижской хартии для новой Европы, Совещание было призвано сыграть свою роль в управлении процессами исторических перемен, происходящих в Европе, и реагировании на новые вызовы в период после окончания «холодной войны». Это привело к возникновению постоянных структур, в том числе секретариата и институтов, а также созданию первых полевых операций.

После распада бывшей Югославии и последовавших

за этим конфликтов СБСЕ помогло управлять кризисными ситуациями и восстанавливать мир. Оно также работало совместно с государствами над процессом пост-коммунистического переходного периода.

В 1994 году СБСЕ было переименовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе для того, чтобы более точно отразить её постоянный характер. Организация продолжает совершенствоваться для того, чтобы отвечать вызовам и угрозам, в то же время оставаясь приверженной своим основополагающим принципам.

# Как мы работаем

Всё, чем занимается ОБСЕ, основывается на принципах всеохватности и участия всех сторон. Государства-участники ОБСЕ обладают равным статусом и принимают решения на основе консенсуса.



ОБСЕ является межправительственной организацией, в которой 57 государств-участников обладают равным статусом во всех директивных органах.

## Директивные органы

Каждую неделю послы государств-участников собираются на встречи в рамках Постоянного совета, являющегося директивным органом ОБСЕ, и Форума по сотрудничеству в области безопасности, в ходе которых на регулярной основе принимают решения по военным аспектам безопасности. Ежегодный Совет министров иностранных дел рассматривает деятельность ОБСЕ и принимает решения по общему руководству Организацией. Саммиты глав государств и правительств государств-участников ОБСЕ проводятся периодически с целью установления приоритетов на самом высоком политическом уровне.

## Председательство

Ежегодно одно из государств-участников председательствует в ОБСЕ под руководством министра иностранных дел этой страны в качестве Действующего председателя и работает вместе с предыдущим и последующим Председательствами, образуя Тройку ОБСЕ. Председатель вправе назначать

личных представителей. В настоящее время есть личные представители, деятельность которых охватывает широкий круг вопросов, начиная с предотвращения и управления конфликтами в регионе ОБСЕ и заканчивая координацией в более узких областях, таких как гендерные проблемы, вопросы, касающиеся молодёжи, а также продвижение толерантности и недискриминации.

## Секретариат

Генеральный секретарь ОБСЕ, избираемый Советом министров сроком на три года, руководит Секретариатом, расположенным в Вене, и напрямую оказывает поддержку Председательству. В состав Секретариата входят Центр по предотвращению конфликтов, а также департаменты и подразделения, занимающиеся экономико-экологической деятельностью, сотрудничеством со странами-партнёрами и организациями, вопросами гендерного равенства, борьбой с торговлей людьми и транснациональными угрозами. Секретариат отслеживает события, осуществляет экспертный анализ и реализует проекты на местах.

## Институты

ОБСЕ включает в себя три института, чья деятельность посвящена специализированным направлениям работы.

## Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

в Варшаве продвигает демократическое развитие и права человека. Его работа включает в себя наблюдение за выборами, поддержку верховенства закона, продвижение толерантности и недискриминации, а также улучшение положения рома и синти. БДИПЧ проводит ежегодное совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения, которое является крупнейшей ежегодной конференцией в области прав человека в регионе ОБСЕ.

## Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

бюро которого базируется в Вене, отслеживает развитие медиа, обеспечивает раннее предупреждение о случаях нарушения свободы выражения мнений и свободы СМИ и содействует полному

соблюдению принятых в ОБСЕ обязательств в области свободы СМИ.

Как инструмент предотвращения конфликтов, **Верховный комиссар по делам национальных меньшинств**, базирующийся в Гааге, использует методы «тихой дипломатии» для урегулирования на ранней стадии этнической напряжённости, способной поставить под угрозу мир, безопасность и стабильность.

## Парламентская ассамблея

Парламентская ассамблея объединяет более трёхсот законодателей из парламентов государств-участников ОБСЕ в целях содействия диалогу и сотрудничеству, а также обеспечения подотчётности. Парламентарии ОБСЕ также играют ведущую роль в деятельности Организации по наблюдению за выборами, совершают поездки на места и являются движущей силой в процессах организационного реформирования.

# Что мы делаем

ОБСЕ придерживается всеобъемлющего подхода, охватывающего три измерения – военное-политическое, экономико-экологическое и человеческое.

Работая сообща, различные структуры ОБСЕ поддерживают государства-участники в укреплении доверия и построении свободного, демократического, общего и единого евроатлантического и евразийского сообществ безопасности.

В **военной области** ОБСЕ стремится к повышению открытости, прозрачности и сотрудничества, и создала самый современный в мире **режим контроля над вооружениями и мер укрепления доверия**. Направления работы включают в себя реформирование

сектора безопасности и безопасного хранения и утилизации лёгкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов.

**Экономико-экологические вопросы** являются одним из ключевых факторов обеспечения безопасности. ОБСЕ оказывает содействие путем продвижения таких тем, как **надлежащее управление, борьба с коррупцией, осведомленность об экологических проблемах**, использование природных ресурсов и рациональное управление экологическими отходами.

**Права человека и основные свободы** являются основой стабильных обществ. ОБСЕ помогает своим государствам-участникам в формировании демократических институтов; проведении справедливых и прозрачных демократических **выборов**; обеспечении уважения прав человека; **свободы СМИ; прав национальных меньшинств и верховенства закона**; а также содействует продвижению принципов **толерантности и недискриминации**.

ОБСЕ также противодействует вызовам безопасности, несущим транснациональный характер, таким как **насильственный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму, киберпреступность, крупные миграционные потоки, незаконный**

**оборот наркотиков и оружия, торговля людьми, а также изменение климата и воздействие человека на изменение климата**. Это – те сферы, где государствам в силу необходимости нужно работать сообща.

Во всех направлениях своей деятельности ОБСЕ работает над продвижением **гендерного равенства** и занимается вовлечением **молодежи**.

ОБСЕ тесно работает с другими международными и региональными организациями и сотрудничает со странами-партнерами в Средиземноморье и Азии. Она вовлекает в свою деятельность гражданское общество и увеличивает круг других партнёров, включая научное сообщество, а также частный сектор и сектор развития.

## Широкий спектр видов деятельности ОБСЕ:



# Работа на местах

Наибольшая часть персонала и ресурсов ОБСЕ задействованы в полевых операциях ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.

Полевые операции создаются по приглашению соответствующих принимающих стран, а их мандаты утверждаются государствами-участниками на основе консенсуса. Они оказывают поддержку принимающим их странам в повышении потенциала путем реализации проектов, отвечающих потребностям и нуждам принимающей страны. Некоторые миссии ОБСЕ работают над снижением напряжённости - как Специальная мониторинговая миссия на Украине, которая

включает в себя свыше 700 гражданских наблюдателей.

Одним из основных направлений деятельности ОБСЕ является урегулирование затяжных конфликтов в регионе в рамках согласованных форматов. Сюда входят переговоры, целью которых является достижение всеобъемлющего политического урегулирования приднестровского конфликта; Минская группа ОБСЕ, которая занимается поиском путей мирного

урегулирования нагорно-карабахского конфликта на основе переговоров; а также женевские международные дискуссии, начало которым было положено после конфликта в Грузии в августе 2008 года, где ОБСЕ является сопредседателем вместе с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

Признавая, что школы являются самым подходящим местом для развития взаимного доверия, преодоления стереотипов и расширения понимания всеобщих прав человека, ОБСЕ активно взаимодействует с детьми, молодежью и педагогами.



ОБСЕ наблюдает за выборами и консультирует правительства по вопросам того, как развивать и поддерживать демократические институты.



Независимые и профессиональные СМИ являются краеугольным камнем демократического общества и одним из ключевых направлений деятельности ОБСЕ.



Содействие профессиональной и эффективной работе полиции является неотъемлемой частью усилий ОБСЕ по предотвращению конфликтов и постконфликтного восстановления.



Через свои полевые операции ОБСЕ содействует прекращению распространения излишнего оружия и предлагает помощь в его уничтожении.

# Структура ОБСЕ

## Директивные органы

### Саммит

Встречи глав государств и правительств государств-участников ОБСЕ, где принимаются решения, устанавливаются приоритеты и определяется курс деятельности Организации на самом высоком политическом уровне.

### Совет министров

Встреча министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ - Совет министров, является центральным директивным и руководящим органом ОБСЕ.

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

Парламентская ассамблея ОБСЕ состоит из более чем 300 парламентариев из 57 государств-участников ОБСЕ. Они обеспечивают вклад парламента в работу Организации, принимают меры по вопросам, связанным с её деятельностью и содействуют сотрудничеству между законодателями.

### Личные представители Действующего председателя

Председательство поручает личным представителям вести работу по предотвращению и урегулированию конфликтов в регионе ОБСЕ, а также обеспечивать координацию в таких конкретных областях, как вопросы гендерного равенства и молодежи, толерантность и недискриминация.

### Постоянный совет

Постоянный совет является органом для проведения на регулярной основе политического диалога и принятия решений среди представителей всех государств-участников ОБСЕ, который собирается еженедельно в Вене.

### Форум по сотрудничеству в области безопасности

Форум по сотрудничеству в области безопасности является автономным органом для принятия решений, где представители государств-участников еженедельно встречаются для обсуждения вопросов военной стабильности и безопасности.

### Председательство

Ежегодно одно из государств-участников председательствует в ОБСЕ под руководством министра иностранных дел этой страны в качестве Действующего председателя. Председательство координирует принятие решений и определяет приоритеты ОБСЕ на год председательства.

### Тройка

Тройка состоит из представителей настоящего, предшествующего и будущего председательства.

## Исполнительные структуры

### Генеральный секретарь/ Секретариат, Вена

Генеральный секретарь возглавляет Секретариат ОБСЕ в Вене, действуя под руководством Действующего председателя. Секретариат оказывает поддержку председательству в его деятельности и обеспечивает операционную и административную поддержку полевым операциям и, при необходимости, иным институтам.

### Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Бюро по демократическим институтам и правам человека ведет работу в сферах демократических выборов, уважения прав человека, верховенства закона, толерантности и недискриминации, а также прав рома и синти.

### Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Вена

Представитель отслеживает события, связанные со средствами массовой информации во всех 57 государствах-участниках ОБСЕ и обеспечивает раннее предупреждение о случаях нарушения свободы выражения мнений и свободы СМИ.

### Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Гаага

Роль Верховного комиссара заключается в обеспечении раннего предупреждения и принятии соответствующих мер, чтобы предотвратить перерастание этнической напряженности в конфликт.

## Работа ОБСЕ на местах

Полевые операции ОБСЕ оказывают помощь принимающим странам в выполнении взятых ими на себя обязательств в рамках ОБСЕ и развитии местного потенциала через конкретные проекты, отвечающие их потребностям. Они позволяют ОБСЕ осуществлять урегулирование кризисов по мере их возникновения и играют решающую роль в постконфликтный период, помогая восстанавливать доверие между затронутыми конфликтом общинами.

### Юго-Восточная Европа

- Присутствие в Албании
- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Миссия в Косово
- Миссия в Черногории
- Миссия в Сербии
- Миссия в Скопье

### Восточная Европа

- Миссия в Молдове
- Координатор проектов в Украине
- Специальная мониторинговая миссия в Украине
- Миссия наблюдателей на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк»

### Южный Кавказ

- Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

### Центральная Азия

- Центр в Ашхабаде
- Офис программ в Астане
- Программный офис в Бишкеке
- Офис программ в Душанбе
- Координатор проектов в Узбекистане

## Органы, связанные с ОБСЕ

### Совместная консультативная группа

Этот орган, базирующийся в Вене, содействует выполнению положений Договора об обычных вооруженных силах в Европе.

### Консультативная комиссия по открытому небу

Этот орган проводит регулярные встречи в Вене и состоит из представителей 34-х государств, которые подписали Договор по открытому небу.

### Суд по примирению и арбитражу

Этот суд в Женеве служит механизмом для мирного урегулирования споров в соответствии с международным правом и обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ.

# Факты и цифры

(по состоянию на август 2018 года)

Обновленные данные можно найти на [www.osce.org/ru/whatistheosce/factsheet](http://www.osce.org/ru/whatistheosce/factsheet)

## Бюджет:



**€137,8 миллионов**

Бюджет ОБСЕ в 2018 году



**Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине и Миссия наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» финансируются из внебюджетных взносов.**

## Сотрудники:



**3500 сотрудников**

работающих в ОБСЕ (постоянный состав, включая сотрудников, финансируемых из внебюджетных источников)

**2906 сотрудников**

работают в 16-ти полевых операциях в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии (по контракту на фиксированный срок)

В Секретариате и институтах работают

**594 сотрудников**

## Гендерный баланс:



Процентное соотношение женщин и мужчин в штате всей ОБСЕ на различных должностях.

	Мужчины	Женщины
Персонал категории общего обслуживания	52%	48%
Другие специалисты	65%	35%
Управленческий персонал	72%	28%
<b>Всего</b>	<b>59%</b>	<b>41%</b>

## Государства-участники ОБСЕ

Австрия  
Азербайджан  
Албания  
Андорра  
Армения  
Беларусь  
Бельгия  
Болгария  
Босния и Герцеговина  
бывшая югославская Республика  
Македония  
Венгрия

Германия  
Греция  
Грузия  
Дания  
Ирландия  
Исландия  
Испания  
Италия  
Казахстан  
Канада  
Кипр  
Кыргызстан  
Латвия

Литва  
Лихтенштейн  
Люксембург  
Мальта  
Молдова  
Монако  
Монголия  
Нидерланды  
Норвегия  
Польша  
Португалия  
Российская Федерация

Румыния  
Сан-Марино  
Святой престол  
Сербия  
Словакия  
Словения  
Соединенное Королевство  
Соединенные Штаты Америки  
Таджикистан  
Туркменистан  
Турция

Узбекистан  
Украина  
Финляндия  
Франция  
Хорватия  
Черногория  
Чешская Республика  
Швейцария  
Швеция  
Эстония

## Партнёры по сотрудничеству

Австралия  
Афганистан  
Республика Корея  
Таиланд  
Япония  
Алжир  
Египет  
Израиль  
Иордания  
Марокко  
Тунис

## Следите за нашими новостями



Информация о вакансиях и стажировках регулярно размещается на вебсайте ОБСЕ: [jobs.osce.org](http://jobs.osce.org)

Более подробную информацию об ОБСЕ, её работе и структурах смотрите на вебсайте: [www.osce.org/ru](http://www.osce.org/ru)

Секретариат ОБСЕ  
Вальнерштрассе 6  
A-1010 Вена, Австрия  
Тел.: +43 1 514 36 6000  
[pm@osce.org](mailto:pm@osce.org)



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе